

Bijlage 3 Lessons Learned COVID-19



# Strategie, Escalatieladder en Maatregelen

Disclaimer: de gereedschapskist blijft in ontwikkeling



## Strategie: maximaal controleren

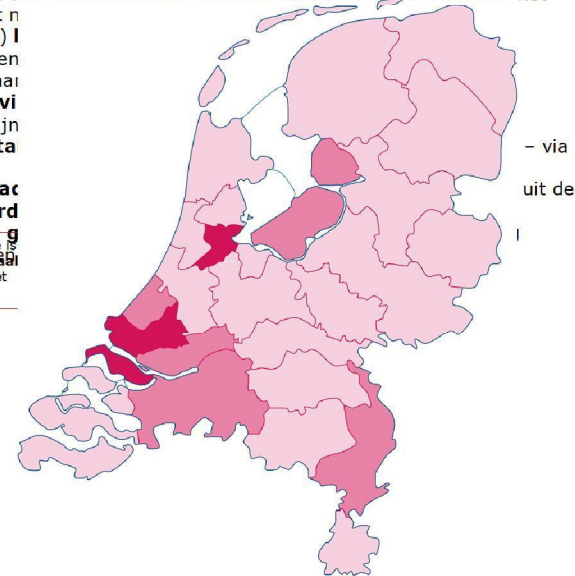
- **Ankerpunten** uit de **crisisfase**:
  - overbelasting van de zorg voorkomen;
  - bescherming van kwetsbaren;
  - zicht op verspreiding van virus.
- **Doel** in de huidige **nieuwe fase**: de **verspreiding** van het virus zoveel mogelijk **tegengaan** en **beheersen**.
- **Uitgangspunten** in de huidige fase zijn:
  - Vrijwillig waar dat kan, verplicht waar dat moet (gelijktijdig *nudgen* en handhaven);
  - Preventief waar dat kan, brandhaarden uitdoven waar dat moet;
  - Regionaal waar dat kan, landelijk waar dat moet;
  - Sturen op basis van analyse, duiding en advies.
- **Pijlers** van de huidige aanpak:
  1. Het **beperken van het aantal contactmomenten** om overdracht van het virus te voorkomen;
  2. Het **naleven van de basisregels** (w.o. de algemene hygiënemaatregelen, thuisblijven bij klachten en de 1,5m-maatregel);
  3. **Bescherming van kwetsbaren**;
  4. Het beperken van **nieuwe introducties** van het virus (vanuit het buitenland).



## Operationalisatie: analyse, duiding en inschaling

- Op basis van de **regionale indicatoren, analyse en duiding** wordt het "risiconiveau" van een regio bepaald (een regio wordt "**ingeschaald**").
- Overschrijding van (**regionale**) **signaalwaarden** in het Coronadashboard maakt dat er met **urgentie** naar een regio wordt gekeken en vormt het **startpunt** van gesprek tussen Rijk en regio over aanpassing van deze inschaling en het n
- De **regionale en landelijke indicatoren** t.b.v. deze inschaling zijn het aantal (nieuwe) **I omvang en het aantal clusters**. Landelijke indicatoren zijn onder meer de R-waarde en
- Vervolgens wordt ten behoeve van de inschaling hier aanvullende **contextinformatie** aar
  - Via *regionale duiding van de veiligheidsregio*: het beeld van de **handhaving en nalevi**
  - Via *regionale duiding van de GGD*: de mate van **zicht op het virus** (hoe succesvol zijn
- De inschaling per regio wordt via **het dashboard** openbaar gemaakt, middels een **digita** doorklikken – tevens de regionale maatregelen zichtbaar worden (zie rechterzijde).
- De **inschaling van een regio** ondersteunt de mate waarin Rijk en Regio de **escalatielac** regionale en landelijke "toolbox". Hiermee worden getroffen maatregelen **voorspelbaar**
- De **inschaling** van een regio en welke **maatregelen** er vervolgens worden genomen is g

\*De informatie is  
ontsloten via het  
dashboard.



Departementaal vertrouwelijk



## Doorontwikkeling kwantitatieve informatie t.b.v. inschaling

### • September

- Begin – Rioolwatermetingen (regionaal, wekelijks)
- Tweede helft – Herontwerp Coronadashboard: meer duiding en detail (landelijk)
- Tweede helft – Regionalisering op dashboard inclusief inschaling (regionaal, wekelijks)
- Tweede helft – BCO-clusters weergeven (landelijk, wekelijks)
- Tweede helft – Percentage positief geteste personen (landelijk en regionaal, dagelijks)
- Tweede helft – Signaalwaarde aantal besmettingen (a.d.h.v. ervaringen uit het buitenland) (landelijk)

### • Oktober

- Begin – Nalevingsmonitor (regionaal, wekelijks)
- Begin – IC-capaciteit (bedden) (dagelijks, landelijk)
- Begin – BCO-clusters weergeven (regionaal, wekelijks)
- Eind – Capaciteitsindicatoren GGD en zorgpersoneel (regionaal, wekelijks)



## Operationalisatie: inschaling regio's

### Waakzaam

- Er is sprake van een beheersbare situatie.
- Het aantal nieuwe besmettingen is laag.
- Kwetsbaren groepen dienen alert te zijn.
- Het bron-en contactonderzoek is overwegend effectief.
- Maatregelen worden voldoende nageleefd en zijn te handhaven.
- Er is voldoende regionale zorgcapaciteit beschikbaar.
- Aanvullende maatregelen zijn erop gericht om de bestaande aanpak beter te laten functioneren naar een beheersbare situatie.

N.B. Bij inschaling hoeft **niet** van alle kenmerken sprake te zijn.

### Ernstig

- De situatie ontwikkelt zich negatief.
- Het aantal nieuwe besmettingen neemt toe.
- Maatwerk is nodig om kwetsbaren groepen te beschermen.
- Bij voortzetting van de situatie zal het bron-en contactonderzoek onvoldoende zijn.
- Maatregelen worden onvoldoende nageleefd.
- De druk op de regionale zorgcapaciteit neemt toe.
- De bestaande aanpak moet met aanvullende maatregelen worden versterkt om de verspreiding van het virus te voorkomen.

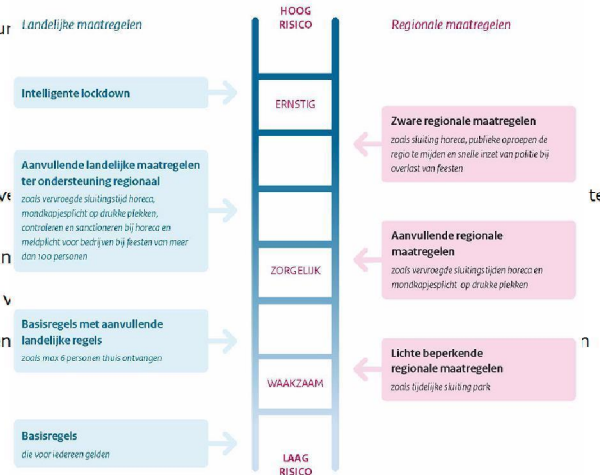
### Alarmerend

- Hard ingrijpen is noodzakelijk om verdere escalatie te voorkomen en terug te keren naar een beheersbare situatie.
- Het aantal nieuwe besmettingen neemt snel toe.
- Het bron- en contactonderzoek biedt onvoldoende inzicht in de verspreiding van het virus.
- De regionale zorgcapaciteit is onvoldoende.
- Maatregelen zijn erop gericht om (regionale) overbelasting van de zorg te voorkomen en het virus te krijgen.

N.B. Overschrijding van (regionale) signaalwaarden in het Coronadashboard maakt dat er met **urgentie** naar een regio wordt gekeken en vormt het **startpunt** van gesprek tussen Rijk en regio over aanpassing van deze inschaling en het nemen van mogelijk aanvullende maatregelen.

## Risico's en maatregelen

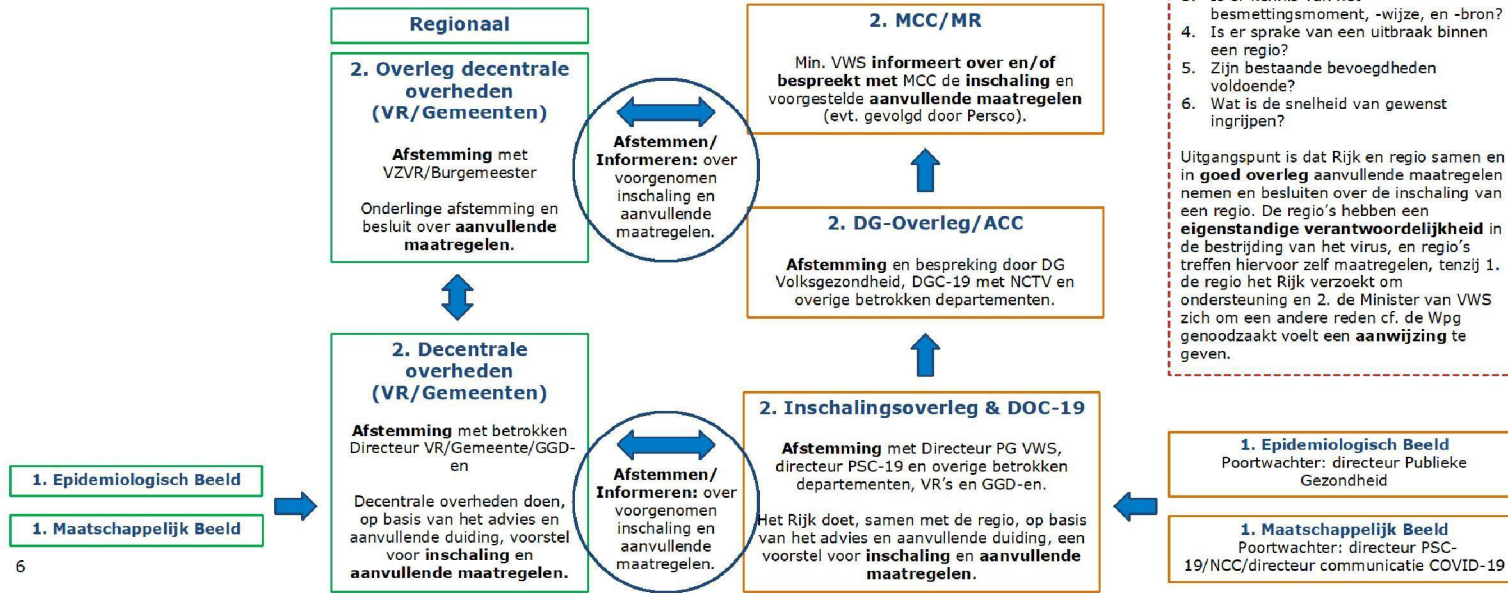
Het doel is om het coronavirus maximaal te controleren. Hoe worden de risico's ingeschat en welke maatregelen sluiten hierbij aan? In deze escalatieladder wordt dit toegelicht.





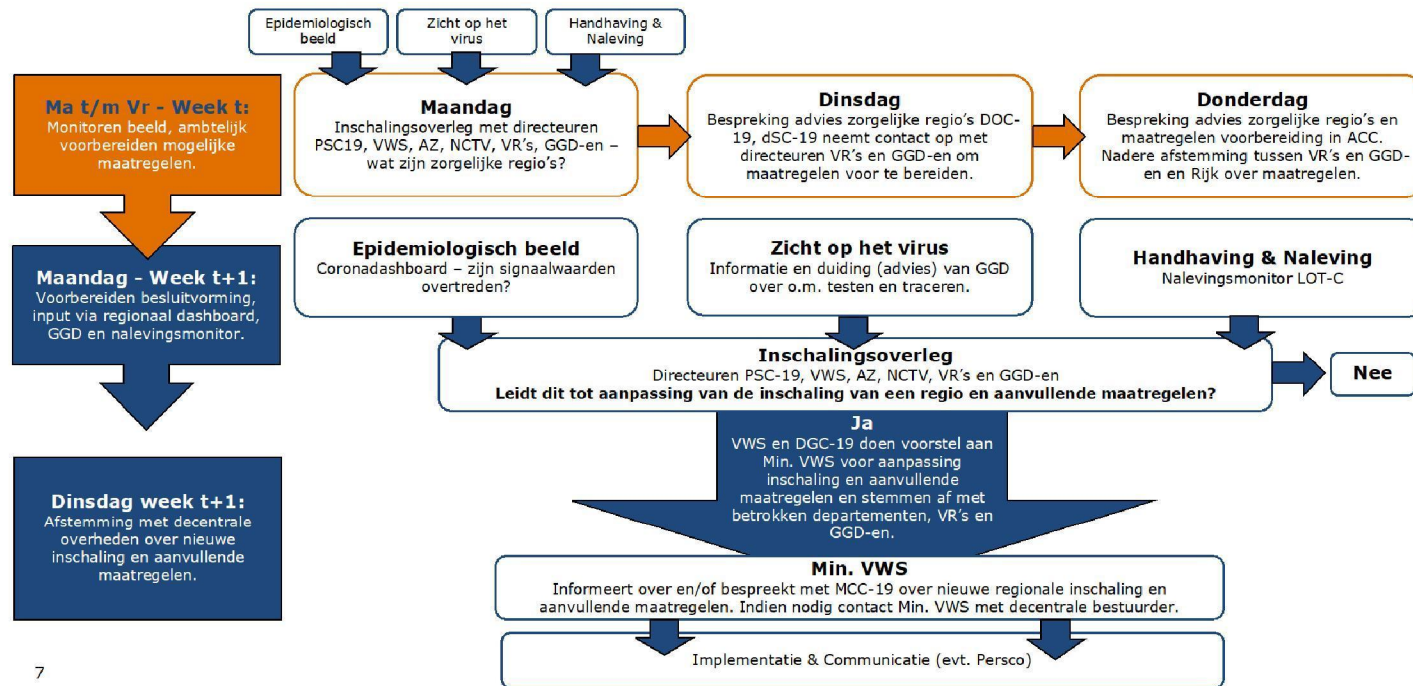
# Operationalisatie: besluitvorming

Hoe wordt besloten over de inschaling van een regio en welke aanvullende maatregelen in dat geval noodzakelijk zijn?





## Operationalisatie: tweewekelijkse cyclus inschaling & maatregelen





## Afwegingskader aanvullende maatregelen

• Welke overwegingen zijn van belang bij het nemen van aanvullende maatregelen (afwegingskader MCC, d.d. 9 juni)?

• **Samengevat:** "maatregelen moeten een zo **groot** mogelijke impact hebben op de **verspreiding van het virus**, met zo **min** mogelijk impact op de **economie en samenleving**".

• **Overwegingen:**

•1. Invloed van maatregel op de **beheersing van het virus** op basis van:

- a. het besmettingseffect;
- b. de verwachte naleving;
- c. het gevaar na besmetting;
- d. het beslag op publieke ruimte;
- e. het beslag op publieke gezondheidsbeschermingsmiddelen.

•2. **Maatschappelijke impact** van een maatregel op basis van:

- a. het welbevinden (curatieve zorgverlening, levensstijl, sociale contacten en psychische effecten);
- b. de leefomgeving (kwaliteit van wonen, veiligheidseffecten en milieueffecten);
- c. de sociale cohesie.

3. Impact van een maatregel op **economische indicatoren** op:

- a. de korte termijn (werkgelegenheid, beschikbaar inkomen, ongelijkheid, armoede, faillissementen, overheidsfinanciën);
- b. de lange termijn (werkgelegenheid, beschikbaar inkomen, ongelijkheid, armoede, faillissementen, overheidsfinanciën).

Daarnaast worden de juridische en handavingsaspecten meegewogen.



## Regionaal Instrumentarium - I

### Aanvullende maatregelen

**N.B. Landelijke steun** voor regionale maatregelen is van belang, bijvoorbeeld in de vorm van een aanwijzing (voorzien in wettelijke basis) of aanvullende landelijke communicatie.

#### 1. Ter beperking van het aantal contactmomenten:

- lokaal implementeren van de basisregels in de openbare ruimte;
- oproep tot aanbieden deelname online alternatieven voor diensten, activiteiten en evenementen (bijv. gemeentelijke diensten of introductiebijeenkomsten);
- tijdelijk verbod op groepsvorming (maximum aantal is schaalbaar, bijv. 10);
- tijdelijk sluiten van parken en stranden;
- verbieden van een grootschalige concert in de binnenruimte;
- dringend advies tot het (verder) beperken van thuisbezoek en thuisfeesten tot een maximum aantal personen;
- verbieden van publiek bij sportwedstrijden;
- vervroegde sluiting van bijv. horeca en nachtwinkels;
- verbieden van alle grootschalige evenementen/bijeenkomsten in de buitenruimte;
- beperken van het maximum aantal personen per ruimte binnen;
- beperken van het maximum aantal personen per activiteiten buiten;
- (gericht) verkleinen logiescapaciteit;
- (breed) sluiten van drukke toeristische locaties/attracties;
- lokaal sluiten van sectoren met veel bezoekersstromen (bijv. horeca, attracties, musea, theaters);
- dringend advies om de regio te mijden;
- kwetsbare personen adviseren drukke plekken en het openbaar vervoer te mijden;
- beperken van verkeersstromen (auto);
- beperken van fysiek onderwijs;
- dringend advies om zoveel mogelijk thuis te blijven.

#### 2. Ten behoeve van de naleving van de basisregels:

- ondernemingen, verpleeghuizen en jeugdinstanties helpen bij de implementatie van de basisregels op locatie (bijv. door GGD, een arbeidshygiënist of deskundige infectieziektebestrijding);
- uitbreiden van triage(checkgesprek) en registratie bij bezoek van verpleeghuizen en jeugdinstanties;
- dialoog met "stakeholders" t.b.v. bewustwording en draagvlak;
- doelgroepencommunicatie (w.o. kwetsbaren en jongeren);
- crowd control-maatregelen ten behoeve van de naleving van de basisregels in de openbare ruimte;
- tijdelijk sluiten van ondernemingen bij excessen (niet naleving van de basisregels);
- verbod gebruik geluidsversterkende apparatuur buiten bedrijven;
- inzet van extra handhaving capaciteit;

N.B. Maatregelen binnen de blauwe bracket worden aangestemd tussen Rijk en Regio. of worden genomen na overleg met de GGD's. worden met toestemming van desbetreffende departementen genomen.

**Departementaal vertrouwelijk**



## Regionaal Instrumentarium – II Aanvullende maatregelen

N.B. Landelijke steun voor regionale maatregelen is van belang, bijvoorbeeld in de vorm van een aanwijzing (voorzien in wettelijke basis) of aanvullende landelijke communicatie.

- 3. Ten behoeve van het **bescherming van kwetsbaren**:
  - **PM VWS**



- 4. Ten behoeve van het beperken van **nieuwe introductie van**
  - preventieve maatregelen gericht op seizoenarbeiders
  - preventieve maatregelen gericht op toeristen;

N.B. Maatregelen binnen de blauwe bracket worden afgestemd tussen Rijk en regio - of worden genomen na overleg met de Rijksoverheid - en worden met de Rijksoverheid van de betreffende departementen genomen.

**Departementaal vertrouwelijk**



## Landelijk Instrumentarium Aanvullende maatregelen

**N.B.** Naast maatregelen ter bestrijding van de verspreiding van het virus zijn er ook maatregelen mogelijk om de effecten ervan beter op te vangen, zoals het verder **opschalen van de IC-capaciteit**.

### 1. Ter beperking van het aantal contactmomenten:

- adviseren om zoveel mogelijk thuis te werken;
- adviseren om drukte te vermijden;
- adviseren om thuisbezoek te beperken tot maximaal 6 personen naast het eigen huishouden (excl. kinderen tot 13 jaar);
- verbieden van potentiële "spreading events";
- beperken van het maximum aantal personen per ruimte binnen (bijv. naar 30 of 100);
- verlagen van het maximum aantal personen per activiteiten buiten;
- (volledig) verbod op groepsvorming;
- verbieden van alle concerten in binnenruimtes;
- verbieden van alle evenementen/bijeenkomsten in de buitenruimte;
- sluiten van sectoren met veel bezoekersstromen (bijv. horeca, attracties, musea, theaters);
- ontraden of stoppen van openbaar vervoer;
- beperken van de (regionale) mobiliteit;
- beperken van fysiek onderwijs;
- dringend advies om zoveel mogelijk thuis te blijven.

### 2. Ten behoeve van de naleving van de basisregels:

- sluiting (herstelperiode) opleggen van max. 14 dagen bij constatering van bronbesmetting door GGD bij recreatieve instellingen (bijv. horeca, pretparken, enz.) op;
- werkgevers en ondernemers aanspreken op hun verantwoordelijkheden;
- implementatie van de basisregels en algemene hygiënemaatregelen op locatie;
- sluiting van discotheken en nachtclubs (dansgelegenheden);
- verbod op het in groepsverband geforceerd verheffen van de stem;
- introduceren van reserverings-, triage- en placeringsverplichting.

### 3. Ten behoeve van het bescherming van kwetsbaren:

- **PM VWS**

### 4. Ten behoeve van het beperken van nieuwe introductie van het virus.

- preventieve maatregelen gericht op seizoenarbeiders of andere hoog-risicosectoren;

**N.B.** Maatregelen worden afgestemd tussen Rijk en regio en worden met betrokkenheid van desbetreffende departementen genomen.

**Departementaal vertrouwelijk**